2019 STAATSBLAD VAN DE REPUBLIEK SURINAME No. 134

WET van 06 november 2019, houdende nadere wijziging van de Wet op de Staatsschuld (S.B. 2002 no. 27, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2017 no 10).

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat het noodzakelijk is de Wet op de Staatsschuld (S.B. 2002 no. 27, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2017 no 10) nader te wijzigen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

ARTIKEL I

In de Wet op de Staatsschuld (S.B. 2002 no. 27, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2017 no 10) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. Artikel 3a wordt gewijzigd als volgt:
(1). Lid 2 komt te luiden:
Voor overschrijdingen zoals bedoeld in de leden 1, 3 en 4, wordt geacht goedkeuring te zijn verleend overeenkomstig artikel 3 lid 5;
(2). In lid 3 aanhef wordt de zinsnede "totale schuldverplichtingen" gewijzigd in: totale schuldverplichtingen aangegaan voor de financiering van de kosten en programma's voor dat begrotingsjaar;
(3). Lid 3 onderdeel d wordt vernummerd tot lid 5 en na lid 3 wordt een nieuw lid 4 toegevoegd luidende:

4. Indien om bijzondere omstandigheden voor de begroting extra uitgaven noodzakelijk zijn, kan van het in lid 3 onder a of b genoemde percentage van het begrotingstekort worden afgeweken, met dien verstande dat de aangegane schuldverplichtingen ten behoeve van de financiering van de extra uitgaven het totale obligoplafond als bedoeld in artikel 3 lid 4 met niet meer dan 35% (vijf en dertig procent) mag overschrijden.
5. Financiering van de operationele uitgaven op de vigerende begroting kan geschieden door middel van binnenlandse financiering tot het percentage van de geraamde middelen van de gewone dienst van de begroting over het lopend dienstjaar, als genoemd in artikel 21 van de vigerende Bankwet.

B. In artikel 4 lid 1 wordt de zinsnede "in artikel 3 lid 5" gewijzigd in: in de artikelen 3 lid 5 en 3a.

C. Artikel 5 lid 2 vervalt.

D. Artikel 9 lid 1 komt te luiden:
(1) De Staat is gerechtigd de nietigverklaring te vorderen van onbevoegdelijk te zijns laste gevestigde geldelijke schuldverplichtingen of waarborgverplichtingen, zomede van de rechtshandelingen die tot het vestigen van die verplichtingen zijn verricht.
(2) Lid 3 wordt geschrapt.

E. Na artikel 10 wordt een nieuw artikel 10a toegevoegd, luidende:

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 10 wordt door de Minister bij de indiening van de Staatbegroting bij De Nationale Assemblée eveneens een schuldsaneringsplan gevoegd, inhoudende de uitgangspunten volgens welke de totale staatsschuld onder het obligoplafond zal worden gehouden, of in geval van overschrijding waarbij artikel 3 lid 5 of artikel 3a van toepassing is, teruggebracht zal worden onder het niveau van het wettelijk vastgestelde obligoplafond. Bij de schuldsanering moet het verloop van de staatsschuld onder normale, gunstige, alsmede tegenvallende economische omstandigheden worden aangegeven. In het schuldsaneringsplan wordt eveneens het tijdspad en de mate van het aangaan en delgen van schuldverplichtingen opgenomen die moeten leiden tot schuldvermindering, totdat het niveau van de Staatsschuld is teruggebracht onder het obligoplafond.

2. In het schuldsaneringsplan wordt door de Minister eveneens de uitgangspunten aangegeven volgens welke de overschrijdingen van het obligoplafond als bedoeld in artikel 3a, dat niet meer dan 35% (vijf en dertig procent) mag bedragen, onder dat niveau wordt gehouden.
3. Het schuldsaneringsplan als bedoeld in lid 1 behoeft de goedkeuring van De Nationale Assemblée. Het schuldsaneringsplan wordt jaarlijks aangepast, die eveneens wordt ingediend bij De Nationale Assemblée.

F. In artikel 15 onder i wordt de zinsnede "Het verzorgen van publicaties over de Staatsschuld" gewijzigd in: Het verzorgen van de officiële publicaties over de Staatsschuld.

G. In artikel 20 wordt in lid 2 de zinsnede "enig voordeel" gewijzigd in: enig onrechtmatig voordeel.

H. In artikel 25 worden de volgende wijzigingen aangebracht:
(1). Lid 1 komt te luiden:
Overtreding van het bepaalde in artikel 20 lid 2, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren en geldboete van de vierde categorie, hetzij met een van beide straffen.
(2). Lid 2 komt te luiden:
Overtreding van het bepaalde in artikel 20 lid 1 wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar en geldboete van de derde categorie, hetzij met een van beide straffen.
(3). Lid 5 vervalt.
(4). Lid 4 onder a komt te luiden: het bekleden van politiek-bestuurlijke ambten of van bepaalde ambten.
(5). In lid 4 onder b wordt de zinsnede "het kiezen en" geschrapt.

I. De artikelen 26 en 27 vervallen.

ARTIKEL II

Ten aanzien van door de Minister aangegane schuldverplichtingen ter financiering van in artikel 3a bedoelde kosten en programma's gedurende de termijn sedert bedoelde artikel 3a toepassing vindt, wordt geacht aan de Minister daarvoor toestemming te zijn verleend overeenkomstig artikel 3 lid 5 en artikel 3a lid 2.

ARTIKEL III

1. Deze wet wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.

2. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.

3. De Minister van Financiën is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 06e november 2019,

DESIRÉ D. BOUTERSE

Uitgegeven te Paramaribo, de 06e november 2019
De Minister van Binnenlandse Zaken,

M.M.F. NOERSALIM

WET van 06 november 2019, houdende nadere wijziging van de Wet op de Staatsschuld (S.B. 2002 no. 27, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2017 no 10).

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemeen.

De Regering heeft zich vanaf 2015 gebogen over de periode na de crisis. Zo werd besloten om in 2016 in een maatvoering die afhankelijk is van het tempo van economisch herstel – op de uitgaven te bezuinigen om zo een begin te maken met het weer op orde brengen van de overheidsfinanciën. Ook werd een sociaal akkoord met sociale partners gesloten gericht op het realiseren van een verantwoorde loonontwikkeling in de marktsector die door zou werken in de lonen en uitkeringen in de collectieve sector. Vanwege de dalende trend van de staatsinkomsten vanaf 2013 door onder andere de sterk dalende internationale grondstoffenprijzen van de mijnbouwproducten is het de Staat niet voldoende gelukt om budgettaire maatregelen te treffen die op structurele wijze het hoofd kunnen bieden tegen eerder genoemde trend.

In de afgelopen maanden is daartoe een beleid dan wel aanpassingsbeleid doorgevoerd en is zeer streng op de uitgavenzijde van de begroting gelet, alsook zijn inkomstenverhogende maatregelen ingezet. In de huidige economische conjunctuur vormen deze aanpassingen een juist kader voor macro-economische stabiliteit en wordt er via structurele hervorming getracht om de staatsfinanciën op de medium- en lange termijn duurzaam te versterken.

Bij de wijziging van de Wet op de Staatsschuld in 2017 (S.B. 2017 no. 10) zijn in artikel 3a voorzieningen getroffen met betrekking de gevolgen van de negatieve groei van het BBP en de stijging van de wisselkoers op de negatieve verhouding van het BBP met de totale staatsschuld. Voorts voorziet artikel 3a in de mogelijkheid voor de Staat om gedurende de daarin genoemde termijnen schuldverplichtingen aan te gaan, met dien verstande dat het totaal hiervan het begrotingstekort niet mag overschrijden. Echter blijkt dat in de praktijk artikel 3a op bepaalde daarin geregelde aspecten een verduidelijking van de regeling behoeft.

De wijzigingsvoorstellen betreffen naast bovengenoemde verduidelijking, eveneens aspecten van technische aard en andere aan de huidige omstandigheden en tijd noodzakelijke aanpassingen.

B. Artikelsgewijs

(1). Onderdeel A.
De toevoeging in artikel 3a lid 3 aanhef van de zinsnede "aangegaan voor de financiering van dat begrotingsjaar" aan de totale schuldverplichtingen, is van belang om de onduidelijkheid ter zake weg te werken. Met deze toevoeging wordt benadrukt dat de totale schuldverplichtingen die het begrotingstekort niet mag overschrijden betrekking heeft op het betreffende begrotingsjaar. Het betreft dus het totaal aan schuldverplichtingen die zijn aangegaan in het begrotingsjaar waarop het begrotingstekort betrekking heeft. In artikel 3a lid 3 is het uitgangspunt dat het totaal aan schuldverplichting die door de Minister mag worden aangegaan, niet meer mag bedragen dan het voor dat jaar vastgesteld percentage aan begrotingstekort. Voor het eerste jaar na de inwerkingtreding van artikel 3a (2017) is het maximum van het begrotingstekort begrensd op 6,5% van het BBP. De begrenzing van het begrotingstekort van de jaren daarna tot het vijfde jaar is gesteld op 5 % van het BBP. Het voorgaande laat onverlet de mogelijkheid dat indien het totaal voor een begrotingsjaar aangegane schuldverplichting het voor dat jaar vastgesteld begrotingstekort niet overschrijdt, het eventuele saldo (niet aangegane schuldverplichting) gecumuleerd kan worden met de aan de Minister gegeven ruimte tot het aangaan van schuldverplichting voor het volgend(e) begrotingsjaar(en).

De toevoeging van nieuw lid 4 betreft een regeling om te voorzien in bijzondere omstandigheden waarbij op de begroting opname van extra uitgaven noodzakelijk is. Deze extra uitgaven (aan noodtoestand gerelateerde omstandigheden, kosten voor verkiezingen etc.) kunnen tot gevolg hebben dat de in lid 3 onder a of b genoemde percentages van het begrotingstekort, die niet overschreden mogen worden, overschreden kunnen worden. Voor het aangaan van schuldverplichtingen ten behoeve van de financiering van de extra uitgaven geldt echter als voorwaarde dat deze het totale obligoplafond met niet meer dan 35% mag overschrijden.

Lid 5 betreft oud artikel 3a lid 1 onder d die om technische redenen thans als een nieuw lid 5 is opgenomen.

(2). Onderdeel B.
In artikel 4 lid 1 is de zinsnede "artikel 3a" toegevoegd. Met betrekking tot het vestigen van schuldverplichtingen door de Minister van Financiën is met deze toevoeging, behalve artikel 3 lid 5 (goedkeuring door DNA) namelijk ook het bepaalde in artikel 3a van belang.

(3). Onderdelen C en D
Vanwege het feit dat in zowel het Wetboek van Strafrecht en andere aanverwante wettelijke regelingen, alsmede in de Anti-corruptiewet voldoende waarborgen zijn in de aanpak van daarin genoemde handelingen is artikel 5 lid 2 geschrapt.
De aanpassing in artikel 9 lid 1 vloeit voort vanwege de aanpassingen in de artikelen 5 en 25. Lid 3 wordt geschrapt vanwege de redenen zoals hierboven onder C en D reeds verwoord.

(4). Onderdeel E.
De toevoeging van een nieuw artikel 10a betreft de opname van de verplichting voor de Minister van Financiën tot het indienen van een schuldsaneringsplan. Deze verplichting wordt ook gezien als een extra waarborg met betrekking tot de door de Regering aangegane schuldverplichtingen. Daarbij moet door de Minister van Financiën bij de indiening van de Staatbegroting eveneens een schuldsaneringsplan bij De Nationale Assemblée worden ingediend. In artikel 10a is eveneens uitdrukkelijk opgenomen wat het schuldsaneringsplan ten minste moet inhouden namelijk: de verschillende scenario's volgens welke de totale staatsschuld teruggebracht wordt naar het niveau van het wettelijk vastgestelde obligoplafond, alsmede het houden van de overschrijding van het obligoplafond onder de in artikel 3a lid 2 genoemde percentage. Daarbij wordt uitgegaan van normale en gunstige omstandigheden, alsmede van tegenvallende omstandigheden. Eveneens moet worden aangegeven de termijnen waarbinnen het bovenstaande zal geschieden en hoe de financieringen zullen bijdragen aan de vergroting van de inkomsten en de vermindering van de uitgaven waardoor de totale schuldverplichtingen onder het obligoplafond komt te liggen.

Het schuldsaneringsplan als bedoeld in lid 1 behoeft de goedkeuring van De Nationale Assemblée (artikel 10a lid 2). Het schuldsaneringsplan dient jaarlijks te worden aangepast en eveneens aangeboden aan De Nationale Assemblée.

(5). Onderdelen F, G, H en I

In artikel 15 wordt met de toevoeging van "officiële" in onderdeel F benadrukt dat het Bureau voor de Staatsschuld belast is met de officiële publicaties van de Staatsschuld.
De aanpassing in artikel 20 lid 2 van de zinsnede "enig voordeel" in "enig onrechtmatig voordeel" is noodzakelijk omdat niet elk voordeel onder het verbod zou moeten vallen, maar voordelen die op onrechtmatige wijze zijn verkregen.

Ten aanzien van de aanpassingen in artikel 25 leden 1 en 2 wordt eveneens verwezen naar de toelichting met betrekking tot de onderdelen C en D. Eveneens wordt verwezen naar de opname van genoemde extra waarborg in artikel 4. Ten aanzien van het vervallen van artikel 12 lid 5 wordt verwezen naar de uitgebreide regelingen in het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering omtrent het in dat lid geregelde.

De artikelen 26 en 27 vervallen en wordt verwezen naar de reeds uitgebreide regeling omtrent de vervolging van politieke ambtsdragers in de Wet In Staat van Beschuldiging en Vervolging Politieke Ambtsdragers.

(6). ARTIKEL II (Overgangsbepaling)

In ARTIKEL II is voorzien in een overgangsregeling met betrekking tot het bepaalde in artikel 3a. In ARTIKEL II lid 1 is uitdrukkelijk bepaald dat door de Minister aangegane schuldverplichtingen ter financiering van in artikel 3a bedoelde kosten en programma's gedurende de termijn sedert bedoelde artikel 3a toepassing vindt, aan de Minister geacht daarvoor toestemming te zijn verleend overeenkomstig artikel 3 lid 5 en artikel 3a lid 2.

Paramaribo, oktober 2019

A. ABDOEL